

BOOK OF ABSTRACTS

THE 5th INTERNATIONAL CONFERENCE ON ACEH AND INDIAN OCEAN STUDIES

UIN Ar-Raniry, Banda Aceh, 17-18 November 2014

www.icaios2014.acehresearch.org

“Conflict, Disaster and Beyond:

**Change, Sustainability and Interconnectedness
in the Indian Ocean Regions**

Aceh Documentary Film Festival II	15 - 19 Nov 2014
Poster & Manuscripts Exhibition	17 - 18 Nov 2014
Workshop Statistik Kebencanaan	16 Nov 2014
Post Graduate Workshop	19 Nov 2014
Book Fair	11 - 20 Nov 2014
Blood Drive	13 - 18 Nov 2014
International Conference	17 - 18 Nov 2014
Banda Aceh & Sabang Trip	19 - 20 Nov 2014

Co-Organizer:



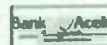
Co-Host:



Supported By :



SINDUTV



mandiri

mandiri

syariah



METRO TV

TABLE OF CONTENTS

Welcoming Remarks
Icaios (International Centre For Aceh
And Indian Ocean Studies) -----| iii

Sambutan
Universitas Islam Negeri (UIN)
Ar-Raniry -----|v

About ICAIOS -----| vii

Icaios Governing Body -----| ix

Table Of Contents -----| x

Amirul Hadi
History, Memory, And Identity: The Of-
fice Of Wali Nanggroe In Aceh -----|1

Anthony Reid
Europeans In Pre-1873 Aceh: Help Or
Hindrance To Independence? -----| 2

Asae Sayaka And Salina Khalid
Mangrove Rehabilitation Through Com-
munity Involvement In Post-Tsunami
Affected Area In Phang-Nga Province,
Thailand -----| 3

Bryan Rochelle
Capacity-Building And Resident Capa-
bilities In Post-Post-Tsunami Acehese
Villages: Preliminary Findings Of The
Acarp li Village Survey -----| 4

Craig Thorburn
Normalisasi: A Degrading Enabling Envi-
ronment For Community Empowerment
And Engagement In Development Plan-
ning And Implementation In Post-Post-
Tsunami Aceh -----|5

Eka Srimulyani
"Two Steps Forward One Step Back"?:
The Dynamics Of Rural Women's Agency
In Post-Tsunami Aceh -----|6

Fakhriati M. Thahir
Conflict Reflection Between Ulama And
Umara In The 19th Century: A Study
On Sirajuddin Manuscript -----| 7

Hnin Aye Ko
Inter Religious Conflicts And The Im-
portance Of Reform Process For Sus-
tainable Peace In Myanmar Transition
Period -----|8

**Inggrid, Siana Halim, And Indriati
Njoto Bisono**
Assessing The Impact Of The Indian
Ocean Tsunami On The Economy: Evi-
dence From Indonesia And
Thailand -----|9

Juanda Djamal
Post-War Peacebuilding Through Im-
plementing The Framework On New
Aceh Scenario (NAS) -----| 10

Ken Miichi
Playful Relief: The Role Of Folk Per-
forming Arts In Japan After The 2011
Tsunami -----| 11

**Laina Hilma Sari, Patrick Daly,
Saiful Mahdi, Desi Safriana**
User Modifications And Alterations Of
Post-Disaster Housing In Banda Aceh,
Indonesia -----| 12

**Lely Safrina, Risana Rachmatan,
Rizanna Rosemary, Maya Khairani**
Health Promotion To Strengthen The
Mental Health Service In Aceh (An Ac-
tion Research) -----| 13

M. Hasbi Amiruddin
Jihad Untuk Membangun
Peradaban -----| 14

Masaya Iga

Evaluating The Economic Recovery Of Post-Tsunami Aceh Province: Spatial Restructuring Of Shrimp And Fish Supply Chains -----| 15

Misri A. Muchsin

IAIN-UIN Ar-Raniry Dalam Perspektif Historis -----| 16

Mokbul Morshed Ahmad

The Struggle Against Salinity Intrusion: Exploring The Alternative Coping Mechanisms For The Coastalcommunity In Bangladesh -----|17

Mota, L. And Sugianto S.

Tourism, Training And Tsunami -----| 18

Muhammed Yunus

Contested Humanitarian Space And Inter-Communal Violence In Rakhine State -----| 19

Muhibbutthabry

Reposisi Dan Revitalisasi Peran Uin Ar-Raniry Dalam Implementasi Syari'at Islam Di Aceh -----| 20

Nur Anisah And Rahmat Saleh

The Intercultural Communication Between The Expatriates And Acehnese Post-Tsunami In Banda Aceh -----| 21

Rahmat Saleh And Nur Anisah

Javanese Migrant Workers In Banda Aceh Post Tsunami (A Cross Culture Communication Perspective) -----| 22

Rizanna Rosemary, Febri Nurrahmi, Muallifah

Media Coverage On Disasters-Related Issues In Aceh's Local Newspaper (Case Study Of The Aceh's Earthquake 2012 Coverage In Serambi Indonesia) ----| 23

Rizki Affiat And Maida Irawani

Female Education Leaders For Peace In Aceh -----| 24

Rokhmat Hidayat, Teuku Cut Mahmud Aziz, Zara Yunizar

The Use Of Alternative Energy And The Improvement Of Economic Value Of Beef Cattle In Tingkeum Manyang Village, Kuta Blang Sub-District, Bireuen District - Aceh -----| 25

Suhartono

Intervention Analysis For Evaluating The Impact Of Disaster -----| 26

Syaifullah Muhammad, Saiful Mahdi, Patrick Daly, And Cut Salfiana

The Effectiveness And Sustainability Of Livelihood Asset Replacement In Post Tsunami Banda Aceh -----| 27

Abdul Manan

Fenomena Duduk Ngangkang Naik Motor Bagi Wanita (Respon Masyarakat Tentang Efektivitas Implementasi Seruan Walikota Lhokseumawe) -----| 28

Afrizal Tjoetra

Peran Strategis OMS Dan Pembangunan Perdamaian Di Aceh -----| 29

Afrizal Tjoetra, Nurlian, Riki Yulianda

Advokasi Kebijakan Tentang Penanggulangan Kemiskinan Di Aceh (Studi Kasus Di Kecamatan Samatiga Aceh Barat) -----| 30

Al Chaidar

Terrorism In Aceh: A Social-Cultural Analysis On Acehnese People On Refusing The Radical Movement Of Tandhim Qaidatul Jihad -----| 31

Anton Widyanto

Conflicts And Negotiation In Educational Policymaking: Examining Process In Inter-Institutions Policymaking To Implement Civic Education In Aceh -----| 32

Asrul Sidiq

Rural Development Policy Impacts And Disparity In Rural Areas Of Aceh Province, Indonesia -----| 33

Danil Akbar Taqwadin, Sulaiman, Taqwaddin Husin

Bantuan Hukum Struktural Terhadap Korban Pelanggaran Hak Asasi Manusia Oleh Lbh Banda Aceh: 1995-2014 -----| 34

Diah Pawestri Maharani And A. Nanda Saraswati

Perlindungan Hak Ulayat Dan Hak-Hak Keperdataan Masyarakat Adat Aceh Atas Tanah Gampong/Tanah Mukim Pasca Bencana Tsunami -----| 35

Ella Suzanna, Iskandar Zulkarnaen, And Mardiana Mohamad

Understanding Acehnese Adolescents 10 Years Post Disasters: Current Issues, Challenges And Coping -----| 36

Eriko Kameyama

Reflecting Aid With Longer Term Perspective: Case Study Of A Disaster Management Project In Post-Tsunami Aceh, Indonesia -----| 37

Euis Silvia Sundarti and Teuku Cut Mahmud Aziz

Disaster Mitigation Of Landslide In Sukadamai Village Timang Gajah Sub-District Bener Meriah District -----| 38

Fauzan

Public Service Innovation Of 'Paten' At Sub District Levels In The District Of Aceh Utara -----| 39

Haiyun Nisa, Zarina Akbar, Dian Veronika Sakti Kaloeti, And Evelin Witruk
10 Years Of Tsunami Disaster: Long-Term Psychological Consequences For Disaster Survivors In Aceh, Indonesia -----| 40

Ibnu Mundzir

Perceptions On Unintended Impacts Of Humanitarian Aid And Post Traumatic Stress Disorders Among Conflict And Tsunami-Affected Adults In Aceh Besar -----| 41

Inayatullah Abdoerrahman

Anak Dan Bencana: Menguji Penerapan Pengurangan Resiko Bencana Di Sekolah Dasar Dan Madrasah Ibtidaiyah (Studi Analisis Di Kabupaten Aceh Besar Dan Kota Banda Aceh) ----| 42

Intan Dewi Kumala, Kartika Sari, Ibnu Mundir, And Haiyun Nisa

Efektivitas Dan Keberlanjutan Program Desa Siaga Sehat Jiwa (DSSJ) - Studi Kasus Pada Program DSSJ Kabupaten Bireun -----| 43

Jamaluddin Abdullah Yasin, Muhammad Nazaruddin, Nanda Amalia Chairuddin, And Laila M. Rasyid

"Cerai Liar" Dalam Masyarakat Aceh: Studi Sosio-Legal Tentang Hukum Perceraian Dalam Perspektif Masyarakat, Ulama Dan Hakim Mahkamah Syar'iyah -----| 44

Kamaruddin And Renaldi Safriansyah

Analisis Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Berbasis Masjid: Studi Kasus Kota Banda Aceh -----| 46

Kusmawati Hatta

Media Dan Ilmu Komunikasi Untuk Pengurangan Resiko Bencana Yang Efektif Dan Berkelanjutan -----| 47

Malahayati Rahman, Amrizal

J. Prang

The Concept Of Legal Protection Of Aceh Government Concerning Women Workers In Malaysia In Post-Disaster And Post-Conflict -----| 48

Marzuki Abubakar

Dayah Post Tsunami: Dari Tradisional Ke Modernis -----| 49

Muhammad Ansor, Muhammad Bin Abu Bakar, Yaser Amri

Remaking Aceh's Identity: Bendera Bintang Buleun And Collective Identity Negotiation In Post-Conflict Aceh -----| 50

Mukhlisuddin Ilyas

Potret Bekas Desa Produksi Ganja Di Aceh -----| 51

Onanong Thippimol

The Political Role Of Acehnese Ulama And Debates Over Islamic Law In Aceh, 1945-1962 -----| 52

Rizki Amalia Affiat

The Trauma Is Ours: Reshaping Collective Memory Through The Narratives Of Women Survivors In Aceh -----| 53

Sabirin

Pemberdayaan Masyarakat Pascakonflik Berbasis Meunasah -----| 54

Sehat Ihsan Shadiqin

Orang Jawa Di Aceh: Memori Kedatangan, Perkembangan Desa, Dan Sejarah Konflik -----| 55

Yenny Rahmayati

Aceh's Resurrection: Post-Tsunami New Housing And Its Cultural Implications -----| 56

Yoshifumi Azuma

Forgotten Data 2006-7 Iom Data On Aceh Gam Combatants - Lessons From Empirical Data -----| 57

Short Biography Of

The Invited Speakers -----| 58

Short Biography Of

Icaios Executing Board -----| 64

Programs, Date, And Venue -----| 68

Malahayati Rahman, Amirizal J. Prang
Malikussaleh University, Indonesia
mala_rahman@yahoo.com

THE CONCEPT OF LEGAL PROTECTION OF ACEH GOVERNMENT CONCERNING WOMEN WORKERS IN MALAYSIA IN POST-DISASTER AND POST-CONFLICT

An increasing number of human rights violations cases against Indonesian women workers, particularly domestic helpers (Housemaid), who worked in Malaysia has been a particular concern of the Government of Indonesia. Domestic working area is an area that is vulnerable abuses. There have been many policies issued to provide protection against them, but have no significant impact, yet. Unlike the labor conditions of Acehese women who work in Malaysia, especially after tsunami and conflict. The rate of violence against Aceh women workers working in Malaysia is still quite small compared to labor from other provinces in Indonesia. Therefore, understanding the root of the problems or potential violations so as to provide legal protection against women workers still require further research. This paper will present the results of qualitative research with socio-juridical approach to several potential violations of Acehese women workers in Malaysia and legal protection policies that have been implemented by the Government of Aceh in post-tsunami and conflict on women workers in Malaysia. The results showed that the human rights violations against women in the labor force can not be separated from the element of the substantive law, legal structures, and legal culture. Aceh Government policy concept¹ is expected to be a reference for other provinces in providing legal protection for women workers, especially those working in Malaysia.

Keywords: Legal Protection, Women Workers, Aceh, Malaysia, Post-Disaster, Post-Conflict

**SHORT BIOGRAPHY OF
ICAIOS EXECUTING BOARD**

Executive Director/Senior Researcher
saiful.mahdi@acehresearch.org

Saiful Mahdi is a faculty member in Statistics at Syiah Kuala University, Banda Aceh. Saiful is a Fulbright scholar with a master degree in Statistics from the University of Vermont, Burlington, and finished his Ph.D. program in Regional Science at Cornell University, Ithaca, NY. He is also the co-founder and first executive director of The Aceh Institute, Banda Aceh. His research interests include discourses in social capital, demography, regional economics and planning, and the use of quantitative methods in social sciences and policy analysis.

Senior Program Assistant/Senior Researcher
teukuzulfikar@acehresearch.org

Teuku Zulfikar is a Fulbright Scholar with strong interest in educational studies. He earned a Ph.D. degree from Monash University, Australia in Pedagogy and Cultural Studies (2011). "Dr. Zul" completed two master degrees, one from Ohio University, Athens, Ohio, USA in Educational Administration (2006) with Fulbright Scholarship, and the other one from Monash University in Leadership, Policy and Change in Education (2003) with AusAid Scholarship. He has been teaching both at undergraduate and graduate level classes at UIN Ar-Raniry and Syiah Kuala University in Banda Aceh, and at Imam Bonjol Islamic State Institute (IAIN Imam Bonjol), Padang, West Sumatra. His research interest includes Education Governance, Education Management and Leadership, Pedagogy and Cultural Studies, and also Ethnographic Studies.

Senior Program Assistant/Senior Researcher
anton.widyanto@acehresearch.org

Anton Widyanto obtained his BA from The State Institute of Islamic Studies (IAIN) Ar-Raniry Banda Aceh. His master's degree obtained from the The State Institute of Islamic Studies IAIN Walisongo, Semarang, and Florida State University, USA, while his Ph.D in contemporary fiqh obtained from IAIN Ar-Raniry. His research interests are in Islamic education and Islamic Law. Beside as a lecturer of UIN Ar-Raniry, he is a president of East West Center Alumni Association-Aceh Chapter.

Senior Program Assistant/Researcher
mriza.nurdin@acehresearch.org

Muhammad Riza Nurdin (Riza) obtained his BA in Islamic Studies and Arabic from Al-Azhar University, Egypt and then completed a Master Degree in Southeast Asian Studies at the University of Passau, Germany. His research interests are in Sociology and Anthropology of religion, Islamic and the West, social/religious movements and Political Islam. Riza has some working experiences with international organizations during post-tsunami programmes in Aceh such as the British Red Cross and the American Red Cross.

Senior Program Assistant/ Researcher
afridal.darmi@acehresearch.org

Although he has a passion in research works and academic writings, Afridal Darmi is better known among his colleagues as a human rights advocate. Graduated from the Syiah Kuala Law School in 1997 and obtained his legal practice license in the following year, Afridal has spent 12 years of his professional life providing free legal services for the poor and disadvantages, mainly through the Banda Aceh Legal Aid Institute or LBH Banda Aceh. Afridal got his Master of Laws in the field of International Human Rights Law from the Northwestern University School of Law, Chicago, USA, in 2005. His research focuses include discourses in law and human rights with strong interests in politics and democracy, sociology, psycho-social, and environmental issues.

Senior Program Assistant/Senior Researcher
syaiful.muhammad@acehresearch.org

Syaifullah Muhammad is a lecturer in Chemical Engineering Syiah Kuala University, Banda Aceh. He got M.Eng degree and Ph.D degree in Chemical Engineering from Curtin University of Technology Western Australia which is focus on waste water treatment. He is also Chief of Executive Board of A for Aceh (AFA), Banda Aceh. His research interests include nanoparticle technology and Advance Oxidation Processes for Wastewater Treatment.

Program Manager/Researcher
asrul.sidiq@acehresearch.org

Asrul Sidiq holds a M.Sc in Regional and Rural Development Planning from Asian Institute of Technology, Thailand (2013). He completed bachelor degree in Regional and City Planning at Bandung Institute of Technology, Bandung (2010). His research interests are in regional and rural development planning, community development, economic geography, and disaster management. Asrul has some working experiences with the government organizations such as Aceh Public Works Department (Dinas Cipta Karya) and Aceh Development Planning Agency (Bappeda).

Program Officer/Researcher
arfiansyah@acehresearch.org

Arfiansyah (Iyan) completed his BA in Islamic Theology and Philosophy at the State Institute for Islamic Studies (IAIN) of Ar-Raniry, Banda Aceh in 2004. He obtained his MA from McGill University, Canada, in 2009 after completing inter-disciplinary studies and doing research thesis in politics of Islam in Aceh. His research interest includes politics of Islam, gender, and Islamic thoughts. Iyan works at Islamic Studies Faculty of IAIN Ar-Raniry as teaching staff in Islamic Political Thoughts. He is a certified national mediator, activist and researcher for Center for Conflict Resolution and Peace Studies (CCRPS) of IAIN Ar-Raniry, and an active member of Aceh Researcher Forum (FPA). He is also serves as an executive assistant to Deputy Rector for External, Cooperation, and Public Affairs of IAIN Ar-Raniry.

ORGANIZER CONTACT

International Centre for Aceh and Indian Ocean Studies (ICAIOS)

Address : Jl. T. Nyak Arief, Komplek PPISB Unsyiah, Banda Aceh
Phone : +62517552368
Email : info@acehresearch.org
Website : www.acehresearch.org

Islamic State University (UIN) Ar-Raniry

Address : Jl. Nuruddin Ar-Raniry, Kopelma Darussalam, Banda Aceh
Phone : +62517557321
Email : uin@ar-raniry.ac.id
Website : www.uin.ar-raniry.ac.id

CREDITS

Governor of Aceh, Vice Governor of Aceh, Mayor of Banda Aceh, Rector of UIN Ar-Raniry, Rector of Universitas Syiah Kuala, Rector of Universitas Malikussaleh, Earth Observatory of Singapore

Prof. Kerry Sieh, Dr. Craig Thorburn, Prof. Isaac Kerlow, Prof. Patrick Daly, Prof. Yusny Saby

Serambi Indonesia, SindoTV Aceh, Three FM, Image Studio, Bandar Publishing, Black-Box Community, TDMRC Unsyiah

Asmaul Husna, Irma Suryani, Trisna Mulyati, Lillianne Fan, Rina Meutia, Katja Bruniers

Asrul Sidiq, Arfiansyah, Rizanna Rosemary, Syaifullah Muhammad, Ibnu Mundzir, Cut Dian Fitri, Safrida, Huliatul Adnin, Teuku Zufikar, Evi Susianti, Intan Maghfirah, Raudhatul Jannah, Aulia Vonna, Afif

Cut Aja Fauziah, Linda Fitriana, Fanny Nailufar, Rizqan Kamil, Mohd. Riyan Syah, M. Ikhsan Fuady, dan seluruh panitia serta volunteer.

Konsep Perlindungan Hukum Pemerintah Aceh Terhadap Tenaga Kerja Perempuan di Malaysia Paska Tsunami dan Konflik

ICAIOS 2014 Malahayati & Amrizal

Universitas Malikussaleh

Fakultas Hukum, Jl. Jawa Kampus Bukit Indah, Lhokseumawe, Aceh, Indonesia

Email: mala_rahman@yahoo.com

Abstract - Peningkatan jumlah kasus pelanggaran HAM terhadap tenaga kerja perempuan Indonesia, khususnya Penata Laksana Rumah Tangga (PLRT), yang bekerja di Malaysia telah menjadi perhatian khusus dari Pemerintah Indonesia. Wilayah kerja domestik merupakan wilayah yang rentan terjadinya pelanggaran. Sudah banyak kebijakan yang dikeluarkan untuk memberikan perlindungan terhadap mereka, namun belum memberikan dampak yang cukup berarti. Berbeda dengan kondisi tenaga kerja perempuan Aceh yang bekerja di Malaysia, khususnya paska tsunami dan konflik. Angka kekerasan terhadap tenaga kerja perempuan Aceh yang bekerja di Malaysia masih relatif kecil dibandingkan dengan tenaga kerja dari provinsi lain di Indonesia. Untuk itu, pemahaman terhadap akar masalah atau potensi terjadinya pelanggaran sehingga dapat memberikan perlindungan hukum terhadap tenaga kerja perempuan masih memerlukan penelitian yang lebih lanjut. Makalah ini akan menyajikan hasil penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis sosiologis terhadap beberapa potensi terjadinya pelanggaran terhadap tenaga kerja perempuan Aceh yang bekerja di Malaysia dan kebijakan perlindungan hukum yang telah diterapkan oleh Pemerintah Aceh paska tsunami dan konflik terhadap tenaga kerja perempuan, khususnya PLRT yang bekerja di Malaysia. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penegakan hukum perlindungan terhadap tenaga kerja perempuan tidak terlepas dari unsur substansi hukum, struktur hukum, dan budaya hukum. Konsep kebijakan Pemerintah Aceh diharapkan dapat dijadikan acuan bagi provinsi lain dalam memberikan perlindungan hukum terhadap tenaga kerja perempuan, khususnya yang bekerja di Malaysia.

Keyword: Perlindungan Hukum, Tenaga Kerja, Perempuan, Pemerintah Aceh, Malaysia.

I. PENDAHULUAN

Tulisan ini akan membahas lebih lanjut tentang beberapa akar permasalahan yang dihadapi tenaga kerja perempuan yang bekerja di Malaysia dan kebijakan perlindungan hukum yang telah diterapkan oleh Pemerintah Aceh paska tsunami dan konflik terhadap tenaga kerja perempuan, khususnya PLRT yang bekerja di Malaysia. Tujuannya adalah mendapatkan sebuah konsep perlindungan PLRT Indonesia yang memenuhi prinsip-prinsip fundamental Hak Asasi Manusia.

Hubungan bilateral Indonesia dan Malaysia sudah berjalan lama dan memiliki nilai historis yang sangat panjang. Salah satu hubungan kedua Negara yang cukup kompleks adalah hubungan pasar kerja, dimulai dari

hubungan tradisional antar penduduk yang berada di batas wilayah Negara sampai hubungan kerja yang sudah diatur melalui instrumen hukum internasional secara formal.

Berdasarkan data dari *International Organisation for Migration* (IOM), diperkirakan sekitar 3% dari seluruh penduduk dunia atau sebesar 214 (dua ratus empat belas) juta adalah buruh migran[1]. Bahkan diprediksi pada tahun 2050 akan meningkat tajam menjadi 400 juta orang. Pada tahun 2010, IOM memperkirakan jumlah buruh migran dari Asia Tenggara mencapai 10,2 juta orang, dengan rincian sekitar 6,7 juta orang bekerja di negara-negara Asia Tenggara, 3,2 juta bekerja di Amerika Serikat, dan sisanya bekerja di wilayah lain, terutama di negara-negara teluk[2]. Indonesia dan Filipina merupakan negara utama pengirim tenaga kerja, sedangkan Malaysia dan Thailand adalah negara penerima tenaga kerja terbanyak. Buruh migran terbanyak berada di negara Malaysia, Singapore dan Thailand yang berasal dari Kamboja, Indonesia, Myanmar, dan Filipina[3]. Pada Januari tahun 2007, ASEAN mengadopsi *the Declaration on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers*.

Perlindungan HAM buruh migran sudah menjadi perbincangan hangat pada tingkat global, regional maupun nasional. Fokus utama adalah pencegahan terhadap kekerasan di tempat kerja maupun dalam kehidupan sehari-hari, sering kali dalam bentuk penyalahgunaan kekuasaan atau diskriminasi, khususnya dalam bidang kerja domestik atau Penata Laksana Rumah Tangga (PLRT). Namun demikian, upaya terhadap peningkatan perlindungan buruh sering diabaikan, baik di negara pengirim (asal) maupun negara penerima. Walaupun ada, pelaksanaan di lapangan masih belum maksimal. Masih banyak buruh migran yang tidak mendapatkan perlindungan hukum yang sepatutnya, baik terhadap buruh berdokumen (*documented*) maupun buruh tidak berdokumen (*undocumented*).

Meningkatnya kasus penganiayaan terhadap PLRT Indonesia yang bekerja di Malaysia menambah keprihatinan kita terhadap tanggung jawab negara dalam melindungi warga negaranya. Peran negara seakan-akan menjadi semakin tidak nampak bila kita cermati kasus-kasus yang terjadi terhadap PLRT Indonesia. Padahal kenyataannya sudah banyak langkah yang dilakukan oleh

Pemerintah dalam menindaklanjuti dan melindungi PLRT Indonesia yang bekerja di luar negeri. Bahkan *Memorandum of Understanding* (MoU) yang telah dibuat dengan pemerintah Malaysia juga sudah cukup banyak. Terakhir setelah masa moratorium, Indonesia dan Malaysia kembali membuat Perjanjian Bilateral dalam Bentuk Protokol Amandemen MoU Perekrutan dan Penempatan Penata Laksana Rumah Tangga Indonesia di Malaysia tahun 2011.

Proses perekrutan tenaga kerja sampai tenaga kerja tersebut pulang kembali ke daerah asalnya merupakan sebuah proses yang panjang dan kompleks yang melibatkan banyak pihak. Pihak berwenang tersebut dimulai dari tingkat desa, kabupaten/kota, provinsi, nasional sampai pihak negara penerima. Hal ini menuntut kesungguhan semua pihak dalam menyelesaikan permasalahan yang ada secara komprehensif. Pemerintah Pusat harus bekerja sama dengan Pemerintah Daerah. Hal ini diharapkan dapat meminimalisir permasalahan yang dihadapi oleh tenaga kerja Indonesia, yang berdasarkan data dari BNP2TKI disebutkan bahwa 80% permasalahan yang dihadapi berawal dari permasalahan yang terjadi di dalam negeri[4]. Masalah-masalah seperti pemalsuan identitas, penipuan, pemerasan, pengekangan, itu sering terjadi di desa-desa atau kabupaten/kota asal pengirim tenaga kerja. Hal ini berada di luar pengawasan Pemerintah Pusat. Sepatutnya hal tersebut ditangani langsung oleh Pemerintah Daerah.

Pemerintah Aceh memiliki kepentingan sendiri terhadap perlindungan tenaga kerja di Malaysia. Tingginya jumlah penduduk Aceh yang bekerja di Malaysia, baik melalui jalur resmi maupun tidak resmi, menjadi tantangan tersendiri bagi Pemerintah Aceh dalam memberikan perlindungan terhadap warganya.

Penelitian ini adalah penelitian yuridis sosiologis. Pendekatan ini bertujuan untuk mendapatkan gambaran umum tentang akar permasalahan yang selama ini terjadi dalam ranah ketenagakerjaan, khususnya tenaga kerja yang bekerja di luar negeri. Bahan-bahan hukum didapatkan dari berbagai sumber referensi dalam bentuk dokumen hukum, buku-buku, jurnal, makalah, maupun sumber sekunder lainnya. Data utama didapatkan dari beberapa hasil wawancara dengan narasumber yang memiliki kaitan dengan permasalahan yang diteliti.

Tulisan ini akan memaparkan secara sistematis permasalahan tenaga kerja perempuan Indonesia di Malaysia, dimulai dari masa pra-penempatan dan penempatan. Pada tahap selanjutnya akan dipaparkan beberapa kebijakan Pemerintah Aceh dalam memberikan perlindungan terhadap tenaga kerja yang bekerja di Malaysia. Kebijakan ini dianalisis sesuai dengan teori yang dikemukakan oleh Laurence M Friedman, terkait sistem penegakan hukum yang dipengaruhi oleh substansi hukum, struktur hukum dan budaya hukum. Tujuannya adalah untuk menjawab permasalahan tenaga kerja Indonesia yang bekerja di luar negeri, khususnya tenaga kerja perempuan Aceh di Malaysia, serta kebijakan perlindungan hukum yang telah diterapkan oleh Pemerintah Aceh selama ini.

II. PERMASALAHAN TENAGA KERJA PEREMPUAN INDONESIA DI MALAYSIA

Hubungan antara Aceh dan Malaysia memiliki nilai historis yang cukup panjang. Hubungan ini didasari atas kedekatan wilayah, hubungan keagamaan, kebudayaan, dan hubungan-hubungan sosial yang cukup kompleks. Permasalahan ini pada awalnya kurang mendapatkan perhatian dari pemerintah, baik pusat maupun daerah. Namun semakin hari, permasalahan yang timbul semakin meningkat dan beragam, apalagi sejak pengelolaan penempatan tenaga kerja diserahkan kepada pihak swasta.

Permasalahan timbul mulai dari tahap pra penempatan/perekrutan, masa penempatan, sampai purna penempatan atau setelah tenaga kerja kembali ke daerah asalnya. Lebih lanjut akan dibahas beberapa permasalahan yang sering muncul pada beberapa tahap tersebut.

A. Pra Penempatan

Masa pra penempatan memiliki potensi masalah yang sangat besar. Berdasarkan data dan hasil penelitian beberapa lembaga dan data resmi dari BNP2TKI, 80% masalah tenaga kerja diawali pada masa pra penempatan. Masa pra penempatan ini melibatkan banyak para pihak di dalam negeri, dari desa asal tenaga kerja sampai tingkat provinsi maupun nasional Negara Republik Indonesia.

Salah satu permasalahan yang cukup sering terjadi adalah perekrutan yang dilakukan secara ilegal. Permasalahan perekrutan ilegal ini terjadi dalam beberapa modus, seperti perekrutan yang dilakukan oleh Perusahaan Penempatan Tenaga Kerja Swasta (PPTKIS) ilegal yang tidak memiliki ijin resmi dari pemerintah. Modus lain adalah perekrutan melalui lembaga sponsor yang kemudian dijual kepada PPTKIS resmi, sehingga calon tenaga kerja harus melewati prosedur yang lebih panjang dan rawan penipuan dan pemerasan. Selain itu, banyak juga calon tenaga kerja yang direkrut dan diberangkatkan oleh calo. Selain itu, PPTKIS resmi juga memiliki peluang untuk melakukan penyelewengan melalui perekrutan secara ilegal dengan mengirimkan calon tenaga kerja tanpa menjelaskan job order-nya di Negara tujuan. Bahkan yang lebih memprihatinkan adalah semakin maraknya perekrutan terhadap calon tenaga kerja di bawah umur dan buta huruf [5].

Permasalahan lain yang juga sering terjadi pada tahap pra penempatan adalah pemalsuan dokumen yang dapat dilakukan oleh berbagai pihak yang terkait. Dokumen-dokumen yang sering dipalsukan adalah kartu keluarga, kartu tanda penduduk, ijazah, surat ijin keluarga, paspor, hasil tes kesehatan dan surat kompetensi palsu. Dari berbagai dokumen ini terlihat banyaknya pihak yang memiliki potensi untuk melakukan penyelewengan terhadap prosedur perekrutan yang telah ditentukan oleh peraturan perundang-undangan. Pembuatan dokumen yang dilakukan dengan cara yang menyalahi aturan menyebabkan calon tenaga kerja harus mengeluarkan biaya yang lebih besar dari yang seharusnya, bahkan harus menyerahkan pungutan liar kepada para calo.

Permasalahan pada tahap perekrutan ini terus terjadi. Hal ini tidak terlepas dari pemberian kewenangan kepada

pihak swasta dalam melakukan perekrutan. Agen-agen tenaga kerja mengatur perekrutan buruh, permohonan izin bekerja, pelatihan, transit, dan penempatan pekerja di tempat majikan dengan sedikit atau bahkan tanpa pengawasan dari Pemerintah Indonesia maupun Malaysia, baik Pemerintah Pusat maupun Pemerintah Daerahnya[6].

Pemerintah Indonesia mengharuskan seorang pekerja rumah tangga yang bekerja secara legal mendapatkan pekerjaan di luar negeri melalui agen tenaga kerja terdaftar yang dapat membantu mereka membuatkan paspor, memperoleh visa kerja sementara, pelayanan kesehatan, membayar asuransi dan biaya lainnya, mendapatkan pelatihan dan ketrampilan kerja lainnya. Terdapat ratusan agen perekrutan berlisensi di Indonesia dan ratusan lainnya yang bahkan tidak memiliki lisensi. Mereka bisa menghasilkan kurang lebih US\$ 2 milyar per tahun dengan cara menarik ongkos kepada para pekerja tersebut sebesar US\$ 1,500 sampai US\$ 2,000 agar dapat bekerja di luar negeri, dan banyak juga yang meminta ongkos tambahan [7].

Kementerian Tenaga Kerja dan Transmigrasi (Kemenakertrans) mengeluarkan lisensi bagi para agen tenaga kerja, setelah itu para agen tidak perlu lagi menjalani pengkajian untuk memperbaharui secara berkala izin tersebut. Identifikasi dan pemberian sanksi kepada agen yang melakukan tindakan kekerasan dan penyelewengan jarang dilakukan karena tidak disertai dengan pengawasan yang rutin dan ketat oleh Kemenakertrans.

B. Masa Penempatan

Pada masa penempatan, PLRT Indonesia yang bekerja di Malaysia menghadapi berbagai macam pelecehan hak asasi manusia, termasuk jam kerja yang sangat panjang tanpa upah lembur, tanpa hari libur, pembayaran upah yang tidak penuh atau tidak teratur, kekerasan psikologis, fisik dan seksual, kondisi hidup yang memprihatinkan, pengekangan kebebasan mereka untuk bergerak dan menjalankan ibadah, bahkan memperdagangkan buruh pada lingkungan kerja paksa [8].

PLRT juga ada yang mengalami pengurangan dan penyiksaan. Ada beberapa kasus yang pernah dimuat di Harian Kompas, yaitu kasus Nirmala Bonat, Ceriayati, Siti Hajar, dan masih banyak lagi kasus-kasus penyiksaan yang dialami pekerja Indonesia di Malaysia[9]. Dalam Laporan Tahunan Human Rights Watch Tahun 2004 yang berjudul *Household Worker's Rights Trampled* disebutkan bahwa ribuan tenaga kerja wanita yang mayoritas adalah pekerja domestik asal Indonesia mendapatkan siksaan fisik dan mental. Mereka tidak mendapatkan hak-hak sebagai pekerja serta tidak mendapatkan perlindungan. Human Rights Watch mencatat sebanyak 18.000 pekerja domestik asing yang bekerja di Malaysia terpaksa kabur dari rumah majikannya. Malaysia mempekerjakan tidak kurang dari 240.000 pekerja domestik asing dan 90 % berasal dari Indonesia [10].

Perdagangan manusia merupakan salah satu kasus yang menambah kompleksitas permasalahan yang terjadi dalam bidang ketenagakerjaan di luar negeri. Perdagangan

manusia terjadi tidak berbeda jauh dengan kondisi perbudakan di masa lalu, yang berawal dari dijanjikannya pekerjaan yang layak di luar negeri[11].

Berdasarkan *Global Alliance Against Traffic in Women*, perdagangan perempuan dapat didefinisikan sebagai semua usaha atau tindakan yang berkaitan dengan perekrutan, transportasi di dalam atau melintasi perbatasan, pembelian, penjualan, transfer, pengiriman atau penerimaan seseorang dengan menggunakan penipuan atau tekanan termasuk tekanan atau penggunaan ancaman kekerasan atau penyalahgunaan kekerasan atau lilitan utang dengan tujuan untuk menempatkan atau menahan orang tersebut, baik dibayar atau tidak untuk bekerja yang tidak diinginkan dalam pekerjaan domestik atau seksual, dalam kerja paksa atau ikatan kerja atau dalam kondisi perbudakan, di dalam suatu lingkungan lain dari tempat dimana orang itu tinggal pada waktu penipuan, tekanan atau lilitan utang pertama kali [12].

Beberapa data menunjukkan bahwa sebagian besar kasus trafficking terjadi di bidang pekerjaan seksual. Pekerja Seks Komersial di Malaysia diperkirakan mencapai angka 6.750 orang, dimana 62,7% berasal dari Indonesia atau sekitar 4.200 orang. Yang lebih memprihatinkan lagi adalah 40% dari mereka adalah anak berumur 13-18 tahun[13].

Untuk mengantisipasi semakin meningkatnya angka trafficking dari Indonesia ke Malaysia, Pemerintah Indonesia melakukan berbagai kegiatan seperti peningkatan kapasitas penegak hukum, peningkatan kerjasama dengan pemangku kepentingan yang lain dan pihak penegak hukum Malaysia. Hasilnya Kepolisian RI dapat memproses 23 kasus dari 43 kasus yang tertangkap. Selain itu juga ditingkatkan perlindungan kepada korban perdagangan orang melalui aksesibilitas terhadap layanan kesehatan terpadu di Rumah Sakit Umum Pusat, Propinsi, Kabupaten/Kota serta Rumah Sakit Kepolisian Pusat dan Bhayangkara di Daerah.¹⁴

III. KONSEP PERLINDUNGAN HUKUM PEMERINTAH ACEH TERHADAP TENAGA KERJA PEREMPUAN

A. Substansi Hukum

B. Struktur Hukum

C. Budaya Hukum

IV. KESIMPULAN

ACKNOWLEDGMENT

REFERENCES

-
- ^[1] IOM, 2010, World Migration Report 2010, IOM, Geneva.
- ^[2] *Ibid.*
- ^[3] Tamagno, E., 2008, *Strengthening Social Protection for ASEAN Migrant Workers Through Social Security Agreements*, ILO, Bangkok.
- ^[4] BNP2TKI, 2009, Jumbuh Tolak Paspor TKI Non Rekom, dapat diakses melalui <http://www.bnp2tki.go.id>, 18 September 2014.
- ^[5] I Wayan Pageh, 2008, Permasalahan Pelayanan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri, dapat diakses melalui <http://www.bnp2tki.go.id>, 10 September 2014.
- ^[6] "Indonesia, Philippines," *Migration New*, Vol. 11, No. 1, http://www.migration.ucdavis.edu/mn/comments.php?id=2984_0_3_0 (diakses 10 April 2014).
- ^[7] *Ibid.* hlm. 23.
- ^[8] Indonesian Migrant Workers: Systematic Abuse at Home and Abroad (Jakarta: Komnas Perempuan dan Solidaritas Perempuan/CARAM Indonesia, 2002), Indonesian Migrant Workers.
- ⁹ Lihat Kompas Edisi 15 Juni 2009.
- ¹⁰ Jurnal Human Rights Watch, Volume 16 Nomor 9(c).
- ¹¹ Rahmat Syafaat, *Dagang Manusia, Kajian Trafficking Terhadap Perempuan dan Anak di Jawa Timur*, LAPPERA Pustaka Utama, Yogyakarta, 2002, hlm. 1.
- ¹² Global Alliance Against Traffic in Women (GAATW) Thailand, 1994.
- ¹³ Hj. Azlani Agus, Komisi III DPR RI, *Kebijakan Legislasi Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang dalam PERSpektif Lokal, Nasional, dan Internasional*, Universitas Jember, 27 Juni 2009.
- ¹⁴ *Penghapusan Perdagangan Orang (Trafficking in Person) di Indonesia*, Kementerian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat, Tahun 2004-2005.



Co-Organizer:

