

PERANAN KERAJAAN DAN INSTITUSI ZAKAT DALAM MENGHADAPI MEA

Anwar Muhammad Ali
Fakultas Teknik Jurusan Teknik Industri
Universitas Malikussaleh
anwar_muhammadali@yahoo.co.id

ABSTRAK

Dalam menghadapi masyarakat ekonomi Asean (MEA) daerah harus benar-benar bersedia kerana akan berlaku undang-undang kesamaan harga. Harga barangan dan perkhidmatan akan mengalir dari suatu pasaran yang harganya rendah menuju pasaran yang harganya tinggi. Apabila sistem ekonomi bebas ini terus berlangsung, maka kesan daripadanya adalah membantutkan proses pengedaran yang akan berpengaruh dalam berbagai segi kehidupan termasuk aspek politik dan sosial. Dalam masalah zakat, ada hal yang sangat penting dan mempunyai potensi yang sangat besar. Potensi ini dapat membuat program-program sosial ekonomi dalam rangka membantu masyarakat Aceh dengan meningkatkan peranan kerajaan sebagai pemegang polisi. Menguruskan zakat menurut perspektif normative Islam tercermin dalam dua peranan utama iaitu sebagai pengelola zakat dan sebagai pemberi sanksi terhadap yang menolak membayar zakat. Dengan menerapkan sistem ekonomi berasaskan zakat maka mampu mendorong proses transformasi ekonomi ini sekaligus mempercepatkan proses pengagihan pendapatan dan kesejahteraan sosial dalam masyarakat.

Kata Kunci: Zakat, Ekonomi, Sosial, Kerajaan Dan Pendapatan.

ABSTRACT

In the face of the ASEAN Economic Community Aceh must be absolutely ready because it will apply the law of similarity in price. If the free economic system this goes on, one consequence is a break down of the distribution process which could have an impact on many things including the social and political aspects. There is one thing relating to the charity that we never realize its potential is enormous. Therefore, this potential could create social and economic programs in order to help the people of Indonesia to increase the role of government as the policyholder. Managing Zakat according to Islamic normative perspective is reflected in two main roles, namely as a charity single manager and as a giver of sanctions against that refused to pay zakat. By applying the economic system based on zakat then able to encourage this economic transformation process as well as accelerate the process of income distribution and social welfare in society.

Keywords: Zakat, Economic, Social, Government And Revenue.

PENDAHULUAN

Sejak awal penubuhan ASEAN secara intensif bersetuju dengan berbagai kesepakatan dalam bidang ekonomi. Diawali dengan kesepakatan Preferential Tariff Arrangement (PTA) pada tahun 1977. Kesepakatan yang cukup menonjol dan menjadi cikal bakal visi pembentukan ASEAN Economic Community (AEC) pada tahun 2015 adalah disepakatinya Common Efektif Preferential Tariff - Asean Free Trade Area (CEPT - AFTA) pada tahun 1992.

Kemudian pada tahun 2003, mesyuarat ketua Negara ASEAN disepakati 3 (tiga) tunggak untuk mewujudkan ASEAN vision 2020 yang dipercepatkan menjadi 2015 iaitu; 1. ASEAN Economic Community, 2. ASEAN Political-Security Community, 3. ASEAN Sosio-Cultural Community (ASEAN Summit, Bali Oktober 2003).

Dalam ASEAN Community ini tentunya akan membawa kesan yang luar biasa besar, tidak hanyadari sisi ekonomi tetapi juga dalam segala aspek kehidupan lainnya. ASEAN Community kira-kira boleh digambarkan sebagai satu kawasan ekonomi tanpa frontier (batas antar negara) di mana setiap penduduk dan sumber daya dari setiap negara anggota boleh bergerak bebas (sebagaimana dalam negeri sendiri). Tujuannya adalah untuk mencapai tahap kegunaan yang paling optimum yang pada akhirnya akan mendorong tercapainya tahap kemakmuran (kesejahteraan) yang sama (merata) di antara negara-negara anggota ASEAN.

Untuk menjangka kesan ekonomi global yang antara lain memberi kesan pada kenaikan harga bahan bakar minyak, kerajaan telah menyiapkan sejumlah pakej dasar, yang di antaranya adalah pakej Bantuan Langsung Tunai (BLT). Namun demikian, dasar BLT tersebut seringkali tidak berkesan akibat penyalarsan dan pengurusan yang kurang baik. Untuk itu, diperlukan adanya sejumlah instrumen alternatif yang diharapkan dapat menjadi penyelesaian terhadap masalah kemiskinan dan masalah-masalah ekonomi lain. Salah satu instrument tersebut adalah zakat, infak dan sedekah (ZIS).

Dalam sebuah hadis yang diriwayatkan Imam al-Asbahani dari Imam at-Thabrani, dalam kitab Al-Ausath dan Al-Shaghir, Rasulullah SAW bersabda yang bermaksud: "Sesungguhnya Allah SWT telah mewajibkan atas hartawan muslim suatu kewajiban zakat yang dapat menanggulangi kemiskinan. Tidaklah mungkin terjadi seorang fakir menderita kelaparan atau kekurangan pakaian, kecuali oleh sebab kebakhilan yang ada pada hartawan muslim. Ingatlah, Allah SWT akan melakukan perhitungan yang teliti dan meminta pertanggungjawaban mereka dan selanjutnya akan menyiksa mereka dengan siksaan yang pedih ". Hadis tersebut secara jelas menegaskan kedudukan zakat sebagai instrumen keselamatan sosial, yang bertugas untuk merapatkan pemindahan kekayaan dari kelompok kaya kepada kumpulan miskin. Hadits tersebut juga mengingatkan akan besarnya sumbangan perilaku bakhil dan kikir terhadap kemiskinan.

Konsep zakat sebagai satu bahagian dari rukun Islam merupakan salah satu tiang dalam membina ekonomi umat. Dengan demikian dimensi zakat tidak hanya bersifat ibadah ritual sahaja, tetapi merangkumi juga dimensi sosial, ekonomi, keadilan dan kesejahteraan. Di Indonesia saat ini dengan 88% penduduknya adalah muslim (CRCS, 2008: 5), Potensi dana zakat di Indonesia boleh digali sebanyak 19.6 triyun / tahun. Potensi yang sangat luar biasa. Akan tetapi potensi tersebut belum diuruskan dengan baik.

Memandangkan begitu strategik dan besarnya potensi pengurusan dana zakat, sudah sepantasnya diperlukan usaha strategik pula dalam mengoptimumkan pengurusan dana zakat sebagai dana umat untuk menangani kemiskinan di Aceh dan menghadapi ASEAN Community. Jika kerajaan melaksanakan sistem ekonomi berasaskan zakat maka mampu mendorong proses transformasi

ekonomi ini sekaligus mempercepat proses pengagihan pendapatan dan kesejahteraan sosial dalam masyarakat.

PEMBAHASAN

Zakat adalah salah satu tunggak penting dalam ajaran Islam. Secara etimologis, zakat mempunyai arti kata berkembang (an-namaa), mensucikan (at-thaharatu) dan berkat (albarakatu). Sedangkan secara terminologis, zakat mempunyai arti mengeluarkan sebahagian harta dengan syarat-syarat tertentu untuk diberikan kepada kelompok tertentu (mustahik) dengan syarat tertentu pula. (Hafidhuddin, 2002).

Al-Qardhawi (2002) mengatakan bahawa tujuan asas ibadah zakat itu adalah untuk menyelesaikan berbagai macam persoalan sosial seperti pengangguran, kemiskinan, dan lain-lain. Sistem pengagihan zakat merupakan penyelesaian terhadap persoalan-persoalan tersebut dengan memberikan bantuan kepada orang miskin tanpa mengira bangsa, warna kulit, etnik, dan sifat-sifat keduniawian lain.

Seterusnya El-Din (1986) cuba untuk menganalisa fungsi alokatif dan penstabil zakat dalam perekonomian. Ia menyatakan bahawa fungsi alokatif zakat dibuktikan sebagai alat atau instrumen untuk memerangi kemiskinan. Namun demikian, hendaknya dalam pola pendistribusiannya, zakat tidak hanya diberikan dalam bentuk barang konsumsi saja melainkan juga dalam bentuk barang produksi. Ini dilakukan ketika mustahik mempunyai kapasiti dan keupayaan untuk memproses dan melakukan aktiviti pengeluaran. Ia pun menggalakkan pengagihan zakat dalam bentuk ekuiti, yang diharapkan akan memberikan kesan yang lebih luas terhadap keadaan ekonomi.

Menurut ajaran Islam, zakat sebaiknya dipungut oleh negara atau lembaga yang diberi mandat oleh negara dan atas nama kerajaan yang bertindak sebagai wakil fakir miskin. Untuk memperoleh haknya yang ada pada harta orang-orang kaya. Pengurusan dibawah kuasa badan yang dibentuk oleh negara akan jauh lebih efektif pelaksanaan fungsi dan kesannya dalam membina kesejahteraan umat yang menjadi tujuan zakat itu sendiri, berbanding zakat dikumpulkan dan diedarkan oleh lembaga yang berjalan sendiri-sendiri dan tidak ada koordinasi satu sama lain.

Untuk memfasilitasi kewajiban berzakat bagi umat Islam di Indonesia khususnya Aceh, pemerintah telah menerbitkan Undang-Undang No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat dan Qanun Aceh No.10 Tahun 2007 tentang Baitul Mal telah menetapkan kewajiban pemerintah memberikan perlindungan, pembinaan dan pelayanan kepada muzakki, mustahiq, dan amil zakat.

Usaha memperkuat lembaga amil zakat dalam rangka melaksanakan syariah Islam di bidang ekonomi perlu digalakkan oleh kerajaan dan institusi perundangan dengan memberikan sokongan yang maksimum. Sokongan politik dan dasar kerajaan juga perlu dilakukan secara serentak dengan sosialisasi zakat yang menjangkau seluruh lapisan masyarakat secara merata. Berkaitan dengan masa depan pengurusan zakat dalam perspektif hukum Indonesia, maka penataan lembaga zakat adalah perkara yang perlu dilakukan agar perkembangan lembaga zakat tidak bertakung atau jalan di tempat dalam situasi di mana harapan umat begitu tinggi kepada institusi zakat. Penyusunan institusi zakat perlu dilihat dari dua skala yang berbeza tetapi saling berkaitan satu sama lain. Pertama bahagian yang boleh dilakukan sendiri oleh lembaga amil zakat yaitu hal-hal yang bersifat teknikal dan mikro. Kedua bahagian yang berada dalam zon dasar kerajaan iaitu hal-hal yang bersifat fundamental dan makro. Penataan pada hal-hal yang fundamental dan makro yang menjadi kewenangan kerajaan sebagai pemegang kuasa dasar public tidak bermaksud mengurangkan atau menyempitkan ruang partisipasi masyarakat dalam pengelolaan zakat. Tetapi adalah untuk mewujudkan persatuan sistem dalam pengurusan zakat di peringkat nasional dan daerah, sehingga

usaha untuk mengurangi kemiskinan dan pembangunan kesejahteraan sosial melalui pendayagunaan dana zakat, infaq dan sedekah mencapai hasil sebagaimana yang kita harapkan bersama.

Peranan kerajaan melalui Baitul Mal dalam pengurusan zakat dapat diringkaskan dalam 2 (dua) peranan. Pertama, kerajaan berperanan sebagai pelaksana tunggal dalam pengurusan zakat, baik dalam pengundian maupun pembagian zakat. Kedua, kerajaan berperanan sebagai pemberi sekatan ("uqubat) terhadap mereka yang enggan melaksanakan zakat.

Kerajaan Melalui Baitul Mal Mengelola Zakat Sebagai Institusi Rasmi

Dalil-dalil al-Qur`ân dan al-Sunnah menunjukkan bahawa pihak yang menguruskan zakat adalah penguasa, yakni seorang Imam atau orang-orang yang mewakilinya. Dalil-dalil al-Qur`ân tersebut adalah QS At-Taubah: 60 dan juga QS At-Taubah: 103. "Ambillah zakat dari sebahagian harta, dengan zakat itu kamu membersihkan dan mensucikan mereka ..." Dalam hubungannya dengan dua ayat tersebut, Imam al-Kasani dalam Bada`iush Shana`i 'menyatakan bahawa seorang Imam mempunyai hak untuk menuntut dan memungut zakat. Kalau tidak demikian, maka apa artinya disebutkan "amilin" dalam ayat QS at-Taubah: 60. (Permono, 1995: 8).

Imam al-Jashash dalam kitab tafsirnya *Ahkamul Qur`an* menegaskan bahawa orang yang wajib zakat tidak boleh membagi zakatnya sendiri. Apabila ia menyampaikan zakatnya sendiri kepada orang miskin, maka tidak dianggap cukup, yakni tidak bisa melepaskan diri dari hak pungutan oleh Imam. (Permono, 1995: 8).

Sedangkan dalil as-Sunnah yang menunjukkan pungutan zakat adalah hak pemerintah, antara lain sabda Rasul SAW kepada Muaz bin Jabal RA (asy-Syaukani, 2000: 792): "... Apabila mereka patuh kepadamu untuk hal itu (bersyahadat) maka beritahukanlah kepada mereka bahawa Allah mewajibkan zakat kepada mereka pada harta-harta mereka, yang diambil dari orang kaya mereka di antara mereka lalu dikembalikan kepada yang fakir di antara mereka." (HR. Bukhari).

Berdasarkan hadis tersebut, al-Hafizh Ibnu Hajar al-Asqalani dalam *Fathul Bari* berkata, bahawa Imam adalah orang yang melaksanakan pemungutan dan pembahagian zakat, baik dengan langsung maupun melalui wakilnya. Barangsiapa yang membangkang, maka zakat diambil dengan paksa. (Permono, 1995: 5).

Namun demikian, kewajiban membayar zakat kepada kerajaan di sini ada perinciannya ditinjau dari segi jenis-jenis harta zakat. Para fuqaha menjelaskan, bahawa jika harta zakat itu adalah harta yang nampak (al-amwal azh-Zhahirah), yakni zakat binatang ternakan (zakat al-mawasyi), dan zakat pertanian dan buah-buahan (zakat al-Zuru 'wa ats-tsimar), maka wajib diserahkan kepada imam (pemerintah). Sedangkan jika harta zakat itu berupa harta tersembunyi (al-amwal ash-shamitah / al-amwal al-bathinah), yaitu yang berupa wang (al-nuquud) maka boleh dibahagikan sendiri oleh muzakki.

Beberapa riwayat daripada sahabat dan tabi "in telah menunjukkan bolehnya membahagi sendiri zakat mal yang berupa wang (al-nuqud) (Zallum, 1983: 188 dan Suharto, 2004: 196). Diriwayatkan bahawa Kaysan datang kepada Khalifah Umar bin al-Khattab RA membawa wang zakat sebanyak 200 dirham. Kaysan berkata kepada Umar, "Wahai Amirul Mukminin, ini adalah zakat hartaku ..." Maka Umar menjawab, "Bawalah oleh kamu wang itu dan bagikanlah sendiri." (Zallum, 1983: 188)

Adapun yang dimaksudkan dengan pemerintah di sini, adalah pemerintah yang menerapkan Islam dalam kehidupan bermasyarakat dan bernegara. Abdul Qadim Zallum (Zallum, 1983: 188), "Zakat

dibayar kepada imam, atau orang-orang yang diangkat oleh khalifah ... selama hukum Islam adalah yang dilaksanakan (maa daama Hukmul Islam huwa al-muthabbaq)."

Hak Kerajaan dan Sanksi Zakat

Pemerintah selain berperanan sebagai pengelola zakat, juga berhak menjatuhkan hukuman kepada orang-orang yang tidak melaksanakan zakat yang hartanya sudah memenuhi syarat-syarat wajib zakat. Tindakan dan hukuman yang dijatuhkan kerajaan kepada orang yang menolak membayar zakat bergantung pada keadaan masing-masing yang dirinci sebagai berikut:

Pertama, Jika orang tidak membayar zakat kerana tidak tahu akan kewajibannya (li-jahlihi li wujubiha), maka ia tidak dikafirkan dan tidak dijatuhi hukuman ta'zir. Kerajaan hanya menyampaikan kewajibannya dan mengambil zakat darinya.

Kedua, Jika orang tidak membayar zakat dengan mengingkari kewajibannya dalam agama, maka ia dianggap murtad dan diperlakukan sebagai orang murtad. Pertama-tama dia akan diminta taubat (kembali masuk Islam). Jika tidak mau bertaubat, maka kerajaan menjatuhkan hukuman mati kepadanya, dan hartanya menjadi hak Baitul Mal (Kas Negara).

Ketiga, Jika orang tidak membayar zakat tetapi masih mengimani akan kewajibannya dalam agama, maka zakat akan diambil secara paksa oleh kerajaan. Jika mereka berkelompok dan tidak mahu membayar zakat, maka mereka akan diperangi kerajaan dan diperlakukan sebagai bughat (pemberontak). Ini sebagaimana yang dilakukan oleh Khalifah Abu Bakar ketika beliau memerangi sekumpulan orang yang menolak membayar zakat. (Zallum, 1983: 189)

Peranan Kerajaan Terhadap Pentadbiran Zakat

Ada beberapa perkara yang perlu dilakukan oleh kerajaan untuk mengoptimumkan potensi zakat agar dapat berjalan dengan lancar dan siap menghadapi ASEAN Community, iaitu:

1. Penyedaran

Kesedaran masyarakat tentang kewajipan menunaikan zakat merupakan aspek penting yang harus dilakukan oleh sebuah lembaga pengelola zakat seperti Baitul Mal. Diharapkan dengan sedarnya masyarakat akan kewajiban mereka dalam menunaikan zakat akan menambah income atau pemasukan bagi lembaga pengelola zakat, dan dengan adanya penambahan pemasukan atau penambahan dana yang diperolehi oleh sebuah lembaga pengelola zakat bukan hanya rasa senang atau bangga kerana banyaknya dana yang boleh dihasilkan oleh lembaga pengelola zakat, tapi dengan adanya penambahan dana ini akan semakin bertambah pula orang-orang miskin, kaum yang lemah dan orang-orang yang memerlukan yang dapat dibantu dan diperkuatkan. Kesedaran boleh dilakukan dengan dua perkara, iaitu pertama, Busyra atau kabar gembira. Dengan busyra ini kita berikan kabar gembira kepada masyarakat bahawa orang-orang yang selalu menunaikan zakat mereka tidak akan rugi bahkan sebaliknya mereka akan mendapatkan keuntungan baik di dunia maupun diakhirat. Kedua, Peringatan. Dengan peringatan ini diharapkan masyarakat akan menjadi sedar bahawa rugilah orang-orang yang selalu melalaikan zakat, baik itu di dunia maupun diakhirat. Bahkan seksaan bukan hanya nanti datangnya di akhirat tetapi di dunia juga di turunkan oleh Allah swt seperti musim kemarau panjang dan lain sebagainya.

2. Kepercayaan

Kepercayaan masyarakat bagi sebuah BAZ / LAZ adalah sesuatu yang asasi yang mesti dimiliki. Kerana dengan kepercayaan dari masyarakat inilah sebuah Badan / Lembaga Amil Zakat akan survive dan dapat membiayai penerusan program-program yang dimiliki oleh BAZ / LAZ tersebut, kerana apabila masyarakat sudah mempercayai dengan Baitul Mal yang ada, mereka tidak akan segan lagi untuk menyalurkan zakatnya kepada LAZ -LAZ yang ada apabila mereka sudah mempunyai kesedaran. Dan jangan sekali kali mengkhianati kepercayaan yang telah diberikan masyarakat, kerana apabila sekalinya masyarakat sudah tidak percaya, maka kesannya akan sangat besar sekali bagi pengoptimal dana zakat. Dan kesan ini bukan hanya terjadi pada Baitul Mal atau LAZ yang mengkhianati kepercayaan masyarakat, tetapi kesannya pada semua BAZ dan LAZ yang ada walaupun BAZ dan LAZ tersebut tidak pernah melakukan sesuatu yang mengkhianati kepercayaan masyarakat. Dan kesannya juga akan terus berlangsung dari tahun ke tahun dan tidak hanya pada tahun itu sahaja. Kepercayaan ini sangat berkaitan erat dengan Sumber Daya Manusia (SDM) atau orang-orang yang menguruskan Lembaga Amil Zakat tersebut. Untuk itu ada beberapa faktor yang perlu diperhatikan SDM sebagai pengurus Baitul Mal / LAZ adalah:

Pertama, Amanah. Amanah adalah satu perkara yang berkait rapat dengan kepercayaan masyarakat. Sifat amanah adalah inti dari kepercayaan, kepercayaan ada saat amanah ditunaikan.

Kedua, profesionalisme. Faktor lain yang boleh menambah kepercayaan masyarakat adalah profesionalisme atau bersikap profesional, dan liputan profesional ini luas sekali, baik profesional dalam prestasi, profesional dalam perkhidmatan, ataupun profesional dalam keilmuan atau wawasan, iaitu dalam erti kata kita sebagai pengelola zakat, perlu mengetahui selok-belok zakat, seperti syarat kekayaan wajib zakat, sumber-sumber zakat baik yang terdahulu maupun yang moden, perhitungan-perhitungan zakat, penyaluran zakat, sistem kewangan zakat dan lain sebagainya. Atau juga maklumat-maklumat terkini seputar zakat ataupun segala hal yang berkaitan dengannya. Semua hal tersebut dapat menambah kepercayaan masyarakat kerana dengan begitu masyarakat akan merasa tenang dan yakin bahawa dana zakat yang telah diberikannya akan disalurkan sesuai dengan ketentuan dan akan dikelolanya dengan baik.

Ketiga, Ketelusan. Faktor ketiga yang dapat menambah kepercayaan masyarakat adalah ketelusan, yaitu adanya keterbukaan dari pihak Baitul Mal dan Lembaga Pengelola Zakat akan segala perkara yang ada di lembaga tersebut, khususnya mengenai kewangan dan penyalurannya dengan cara menyiarkan kepada masyarakat. Cara-cara penerbitan kepada masyarakat itu sendiri sangat banyak sekali, boleh dengan penerbitan di media massa-media massa, atau dengan media-media promo yang dimiliki oleh lembaga tersebut.

3. Sosialisasi

Sosialisasi merupakan aspek penting yang mutlak harus dimiliki oleh Baitul Mal dan lembaga pengelola zakat, kerana tanpa adanya sosialisasi, tidak mungkin masyarakat akan tahu kewujudan zakat dan kewujudan Baitul Mal dan lembaga pengelola zakat. Ada tiga hal yang harus dilakukan dalam rangka sosialisasi ini:

Pertama adalah sosialisasi tentang zakat itu sendiri. Sebagaimana yang kita tahu bahawa masyarakat pada masa sekarang ini masih banyak yang awam tentang selok-belok zakat yang sebenarnya merupakan kewajiban mereka. Sebahagian daripada masyarakat tidak tahu sama sekali apa itu zakat dan apa sahaja kewajiban dari harta mereka yang harus mereka keluarkan dengan berzakat atau ada sebahagian daripada mereka yang sudah tahu zakat, tapi kebanyakan dari masyarakat tersebut mengetahui zakat hanya sebatas zakat fitrah sahaja, mereka tidak tahu sama sekali tentang zakat perdagangan, zakat pertanian, zakat ternakan, zakat emas dan perak dan rikaz.

Kedua, sosialisasi Baitul Mal atau lembaga pengelola zakat. Sebuah lembaga pengelola zakat harus menyebarkan lembaganya supaya boleh dikenal di masyarakat. Dengan dikenalnya lembaga tersebut keuntungan yang akan diperoleh iaitu dari segi fund rasing. Semakin banyak masyarakat yang mengenal Baitul Mal atau lembaga pengelola zakat, semakin banyak pula masyarakat yang menyalurkan zakat kepada institusi tersebut. Karena masyarakat hampir boleh dipastikan bahawa mereka menyalurkan zakat kepada institusi yang mereka kenal, apabila mereka tidak menyalurkannya secara langsung kepada masyarakat. Dan harus kita perhatikan juga bahawa menyalurkan zakat melalui Baitul Mal atau lembaga pengelola zakat akan jauh lebih berkesan daripada menyalurkannya secara orang perorang. Ada beberapa keuntungan yang boleh diperolehi dengan menyalurkan zakat kepada Baitul Mal atau lembaga pengelola zakat yang tidak akan diperolehi dengan membayar secara langsung oleh muzakki kepada fakir miskin:

Terjemahkan

- 1) Menjamin kepastian dan disiplin muzakki dalam membayar zakat
- 2) Untuk menjaga perasaan rendah diri para mustahik
- 3) Memperlihatkan syiar islam
- 4) Untuk mencapai efisiensi dan efektifitas, serta sasaran yang tepat dalam penggunaan dana zakat menurut skala prioritas
- 5) Dapat digunakan untuk kemaslahatan umat Islam secara umum yang memerlukan dana yang tidak sedikit. Jika zakat diserahkan secara langsung dari muzakki kepada mustahik, meskipun secara hukum syariah adalah sah, akan tetapi disamping akan terbaikannya hal-hal tersebut di atas, juga hikmah dan fungsi zakat, terutama yang berkaitan dengan kesejahteraan umat secara umum, akan sulit diwujudkan.

- 1) Menjamin kepastian dan disiplin muzakki dalam membayar zakat
- 2) Untuk menjaga perasaan rendah diri para mustahik
- 3) Memperlihatkan syiar islam
- 4) Untuk mencapai kecekapan dan keberkesanan, serta sasaran yang tepat dalam penggunaan dana zakat menurut skala keutamaan
- 5) Boleh digunakan untuk kemaslahatan umat Islam secara umum yang memerlukan dana yang tidak sedikit. Jika zakat diserahkan secara langsung dari muzakki kepada mustahik, walaupun secara hukum syariah adalah sah, akan tetapi disamping akan terabainya hal-hal tersebut di atas, juga hikmah dan fungsi zakat, terutama yang berkaitan dengan kesejahteraan umat secara umum, akan sukar diwujudkan.

Ketiga, sosialisasi program. Sosialisasi program dan perkhidmatan yang ada dilembaga tersebut supaya masyarakat dapat mengetahuinya, sehingga masyarakat akan memanfaatkan program-program atau perkhidmatan-perkhidmatan yang ada dilembaga tersebut. Suatu hal yang sangat disayangkan sekali apabila sebuah lembaga pengelola zakat yang mempunyai banyak program dan perkhidmatan untuk masyarakat dhuafa, tetapi disisi lain program-program dan perkhidmatan-perkhidmatan tersebut belum dapat tersosialisasikan dengan baik, sehingga akan banyak masyarakat dhuafa yang tidak dapat memanfaatkan perkhidmatan-perkhidmatan tersebut padahal mereka sangat memerlukannya.

4. Pemahaman

Apabila masyarakat telah sedar bahawa zakat itu merupakan kewajiban yang harus mereka tunaikan, dan mereka sedar bahawa dalam harta mereka terdapat hak-hak fakir miskin dan orang-orang yang memerlukan, juga mereka percaya dengan Baitul Mal atau lembaga pengelola zakat yang ada, mereka juga tahu bahawa ada kewajiban zakat yang harus mereka tunaikan selain zakat fitrah,

maka Baitul Mal atau lembaga pengelola zakat harus memberikan pemahaman kepada masyarakat tentang tata cara perhitungan dan prosedur pengeluaran zakat. Kerana masih banyak masyarakat yang sudah sedar zakat, tetapi disisi lain mereka juga tidak memahami prosedur dan tata cara perhitungan zakat. Sehingga ada sebahagian masyarakat yang melayan zakat sebagaimana halnya infaq, mereka tidak mengikuti kaidah yang berlaku dalam zakat. Seperti nishab, waktu mengeluarkan dan besar

zakatnya. Bahkan kerana ada sebahagian masyarakat yang melayan zakat sebagaimana halnya infaq, mereka menunaikan zakat sekehendak hati mereka. Apabila mereka ada mud untuk membayar zakat, maka mereka pun akan membayar zakat. Jika mereka sedang merasa iba kepada fakir miskin, maka mereka akan menunaikan zakat. Jika hati mereka tersentuh dan prihatin melihat kesengsaraan kaum yang lemah, maka mereka pun akan menunaikan zakat. Tetapi manakala hal hal diatas sedang tidak hadir dalam diri mereka, maka mereka pun melalaikan zakat. Mereka melakukan itu semua disebabkan kerana salah faham mereka tentang zakat.

KESIMPULAN

Dengan adanya Undang-Undang No. 23 Tahun 2011 tentang pengelolaan zakat dan Qanun Aceh No.10 Tahun 2007 tentang Baitul Mal diharapkan pengurusan zakat di Indonesia khususnya di Aceh bisa lebih di urus dengan baik dan lebih di berdayakan sebagaimana mestinya serta Penguasa lebih memperhatikan baik mustahiq maupun muzakki.

Usaha mengukuhkan Baitul Mal atau lembaga amil zakat dalam rangka melaksanakan syariah islam di bidang ekonomi perlu digalakkan oleh kerajaan dan institusi legeslatif dengan memberikan sokongan yang maksimum. Sokongan politik dan dasar kerajaan juga perlu dilakukan secara serentak dengan sosialisasi zakat yang menjangkau seluruh lapisan masyarakat secara merata. Berkaitan dengan masa depan pengurusan zakat dalam perspektif hukum Indonesia dan Qanun Aceh, maka penataan Baitul Mal atau lembaga zakat adalah perkara yang perlu dilakukan agar perkembangan lembaga zakat tidak bertakung atau jalan di tempat dalam situasi di mana harapan umat begitu tinggi kepada Baitul Mal atau lembaga zakat. Penyusunan institusi zakat perlu dilihat dari dua skala yang berbeza tetapi saling berkaitan satu sama lain. Pertama bahagian yang boleh dilakukan sendiri oleh lembaga amil zakat yaitu hal-hal yang bersifat teknikal dan mikro. Kedua-dua bahagian yang berada dalam zon dasar kerajaan iaitu hal-hal yang bersifat fundamental dan makro. sehingga usaha untuk mengurangkan kemiskinan dan pembangunan kesejahteraan sosial melalui pendayagunaan dana zakat, infaq dan sedekah mencapai hasil sebagaimana yang kita harapkan bersama serta bersedia bersaing.

DAFTAR PUSTAKA

- Al-Kasani Al-Hanafi, Abu Bakr bin Mas'ud. (1996). *Badāi'us Shanāi. Juzu' 2*. Beirut: Dār el-Fikr.
- Al-Syawkani, Muhammad bin `Ali bin Muhammad. (t.t.). *Nayl al-Awtar bi Sharh Muntaqa al-Akhbar*. Juzu' 3. Cetakan Akhir. Mesir: Mustafa Al-Babi al-Halabi wa Awladuh.
- Al-Qaradawi, Yusuf. (1985). *Fiqhus Zakat*. Jilid 1-2. Beirut: Muassasah Ar-Risalah.
- Abu Ubaid al-Qasim bin Salam. (1986). *al- Amwāl*. Beirut: Dār el-Kutub Ilmiyyah.
- Amrullah. *Peranan Baitulmal Sebagai Amil Zakat*, disampaikan Pada Acara Kajian Tingkat Tinggi Keislaman Bulanan Di Masjid Raya Baiturrahman Banda Aceh. 7 Julai 2007.
- Hasbi As-Şiddiqy. (2006). *Pedoman Zakat*. Cet. Ke-11. Ed. 2. Semarang: PT. Pustaka Rizki Putra.
- Hassan M.K & Khan J.M. (2007). *Zakat, External Debt and Poverty Reduction Strategy in Bangladesh. Journal Of Economic Cooperation*.
- Ibn Hajar Asqalani. (t.t). *Fathu al-Bari Syarhu Sahihil al-Bukhari*. Juzu' IV. t.tp. al-Maktabah as-Salafiyah.
- Ibnu Qudamah. (1968). *Al-Muqhni*. Juzu' 2, Ed. Ke-3. Kaherah: Matbaah al-Qahirah.
- Ibnu Rusyd. (1995). *Bidāyatul Mujtahid*. Juzu' 1. Beirut: Dār el-Fikr.
- Kahf, Monzer. (1983). "Taxation Policy in an Islamic Economy". dalam Ziauddin Ahmad et al.(ed) *Fiscal Policy and Resource Allocation In Islam*. Jeddah: International Center for Reserch in Islamic Economics King Abdul Aziz University and Institute of Policy Studies Islamabad, vol. 5. no. 1.
- Kahf, Monzer (1999). *The Principle of Sosioeconomic Justice in The Contemporary Fiqh of Zakah. Iqtisad Jurnal of Islamic Studies*. Vol.1, No.1.
- M. Ali Hasan. (2000). *Masail Fiqhiyyah: Zakat, Pajak, Asuransi & Lembaga Keuangan*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Qanun Aceh Nombor 10 Tahun 2007 tentang *Baitulmal*. Diundangkan di Banda Aceh
- Suharto, Ugi, 2004, *Keuangan Publik Islam Reinterpretasi Zakat dan Pajak : Studi Kitab al-Amwal Abu Ubayd*, Pusat Studi Zakat STIS Yogyakarta, Yogyakarta
- Syeikhul Hadi Permono. (1999). *Sumber-Sumber Penggalian Zakat*. Jakarta: Pustaka Firdaus.
- Undang-Undang No.23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat
- Wahbah Zuhaily. (1989). *al-Fiqh al-Islāmy Wa'adillatuhu*. Juzu' 2. Beirut: Dār al-Fikr.
- Zallum, Abdul Qadim, 1983, *Al-Amwal fi Dawlah al- Khilafah*, Darul „Ilmi li al-Malayin, Beirut.